



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 февраля 2023 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутаты
Государственной Думы

Л.Э.Слуцкий

В.А.Кошелев

В.С.Селезнев

С.Д.Леонов

Е.В.Марков

Я.Е.Нилов

С.А.Наумов

А.Н.Диденко

К.М.Панеш

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
В.А.Кошелевым,
Е.В.Марковым,
С.А.Наумовым,
К.М.Панеш,
В.С.Селезевым

№ 299053-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий федеральный закон регулирует отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан в установленные периоды времени на территориях жилой застройки в Российской Федерации.

Статья 2. Ночное время

В целях настоящего Закона под ночным временем понимается период времени с 22 часов до 7 часов местного времени.

Статья 3. Объекты, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан в ночное время

Защищаемыми от нарушения тишины и покоя граждан помещениями и территориями в Российской Федерации в ночное время являются:

- а) помещения больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов;
- б) помещения многоквартирных жилых домов и домов блокированной застройки,

в) помещения детских садов, домов - интернатов для детей, престарелых и инвалидов;

г) номера гостиниц и помещения общежитий;

д) подъезды, кабины лифтов, лестничные клетки и другие места общего пользования многоквартирных жилых домов, больниц и санаториев, диспансеров, домов отдыха, пансионатов, гостиниц и общежитий, домов - интернатов для детей, престарелых и инвалидов;

е) территории больниц и санаториев, диспансеров, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов - интернатов для детей, престарелых и инвалидов, гостиниц и общежитий, придомовые территории.

Статья 4. Действия, нарушающие тишину и покой граждан в Российской Федерации в ночное время

1. К действиям, нарушающим тишину и покой граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации в ночное время, относятся:

а) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли - киосках, павильонах, лотках, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

б) игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан;

в) использование звуковых сигналов охранной сигнализации автомобилей, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

г) использование пиротехнических средств, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан, за исключением периода, предусмотренного подпунктом «г» пункта 4 настоящей статьи;

д) производство разгрузочно-погрузочных работ, повлекшее нарушение

тишины и покоя граждан;

2. К действиям, нарушающим тишину и покой граждан на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях в Российской Федерации, также относится бездействие лица - владельца домашнего животного мер по прекращению лая, воя и другого шума, исходящего от домашнего животного.

3. Положения настоящего федерального закона не распространяются:

а) на действия физических и юридических лиц, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) на действия физических и юридических лиц, совершаемые на территории общего пользования в пределах границ населенного пункта, связанные с проведением массовых мероприятий в нерабочие праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации, а также с проведением общественных мероприятий в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также с проведением физкультурных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий;

в) на действия физических и юридических лиц при отправлении ими религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

г) на действия, связанные с празднованием Нового года с 22 часов местного времени 31 декабря до 3 часов местного времени 1 января.

Статья 5. Производство строительных работ

1. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства вблизи объектов, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, физическими и

юридическими лицами не допускается в период с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов по местному времени, а также в выходные и нерабочие праздничные дни.

2. Производство ремонтных, строительных работ, а также работ по проведению переустройства и (или) перепланировки помещения на объектах, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, физическими и юридическими лицами не допускается в период с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов по местному времени, а также в выходные и нерабочие праздничные дни. Исключением являются случаи, когда указанные работы производятся на территориях многоквартирного дома, дома блокированной застройки и придомовых территориях в течение двенадцати месяцев с даты ввода многоквартирного дома или дома блокированной застройки в эксплуатацию.

Статья 6. Профилактика нарушений тишины и покоя граждан

1. Профилактика нарушений тишины и покоя граждан в ночное время осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах системы профилактики правонарушений.

2. Лицами, участвующими в профилактике нарушений тишины и покоя граждан, являются собственники (наниматели) объектов и (или) помещений, указанных в статье 3 настоящего Федерального закона, лица, осуществляющие управление многоквартирным домом, малоэтажным жилым комплексом.

3. Лица, участвующие в профилактике нарушений тишины и покоя граждан в ночное время, вправе осуществлять профилактическое воздействие в форме правового просвещения и правового информирования, а также принимать меры, необходимые для привлечения лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, в том числе составлять акт, подтверждающий факт или событие о нарушении тишины и покоя граждан для последующей передачи в органы государственной

власти, уполномоченные рассматривать и составлять протоколы о совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых территориях жилой застройки в Российской Федерации в ночное время, то есть нарушение общественного порядка.

Форма такого акта, а также порядок взаимодействия лиц, участвующих в профилактике нарушений тишины и покоя граждан в ночное время, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор и органов внутренних дел устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

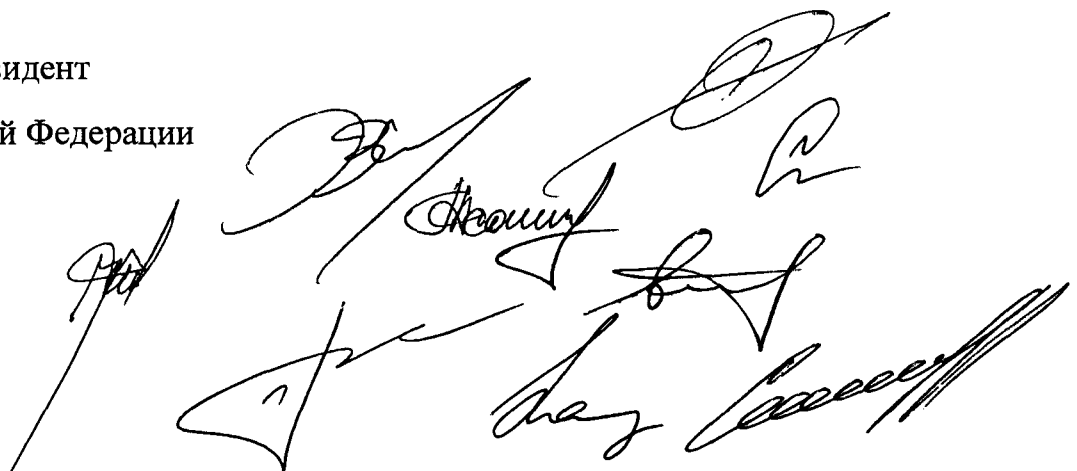
Статья 6. Административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан

Нарушение тишины и покоя граждан в Российской Федерации влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Статья 7. Порядок вступления настоящего федерального закона в силу

Настоящий федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. Below it, there are several other signatures of smaller size, also in cursive, representing other officials or members of the government.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях унификации законодательства и установления единых требований к физическим и юридическим лицам по вопросам соблюдения тишины и покоя граждан на территории Российской Федерации.

В настоящее время вопросы обеспечения тишины и покоя граждан в ночное время регулируется законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Анализ регионального законодательства показывает неоднородность установленных требований к определению ночного времени суток, к видам действий, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, к мерам административного наказания за совершение таких действий, а также наличие правовых пробелов.

Законопроектом предлагается установить период времени с 22 часов до 7 часов местного времени. Дополнительно законопроектом предусмотрено, что проведение строительных и ремонтных работ возможно в период времени с 9 часов до 19 часов местного времени в будние дни с обязательным перерывом в период с 14 часов до 16 часов местного времени.

Законопроектом предусмотрены случаи, когда нормы закона о тишине не применяются:

- предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидация последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан;

- проведение массовых мероприятий в нерабочие праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации, а также с проведением общественных мероприятий в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления, а также с проведением физкультурных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий;

- отправление религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

- празднование Нового года с 22 часов местного времени 31 декабря до 4 часов местного времени 1 января.

Положения законопроекта предусматривают закрытый перечень объектов, на которых обеспечивается соблюдение тишины и покоя граждан. К таким объектам предлагается отнести все жилые объекты, объекты социальной инфраструктуры и прилегающую территорию к таким объектам.

Закрытый перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан сформирован по результатам анализа соответствующих законов субъектов Российской Федерации и является полным.

Принятие данного законопроекта послужит основой для восстановления положительной правоприменительной практики по реализации права граждан на тишину и покой в ночное время. С 2014 года и по настоящее время это существенно затруднено после внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения (Федеральный закон «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 21.07.2014 N 247-ФЗ), установившего, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. За прошедший период с 22 июля 2014 года (дата вступления в

силу указанных изменений) по настоящее время вышеуказанные соглашения не заключены ни одним из субъектов Российской Федерации.

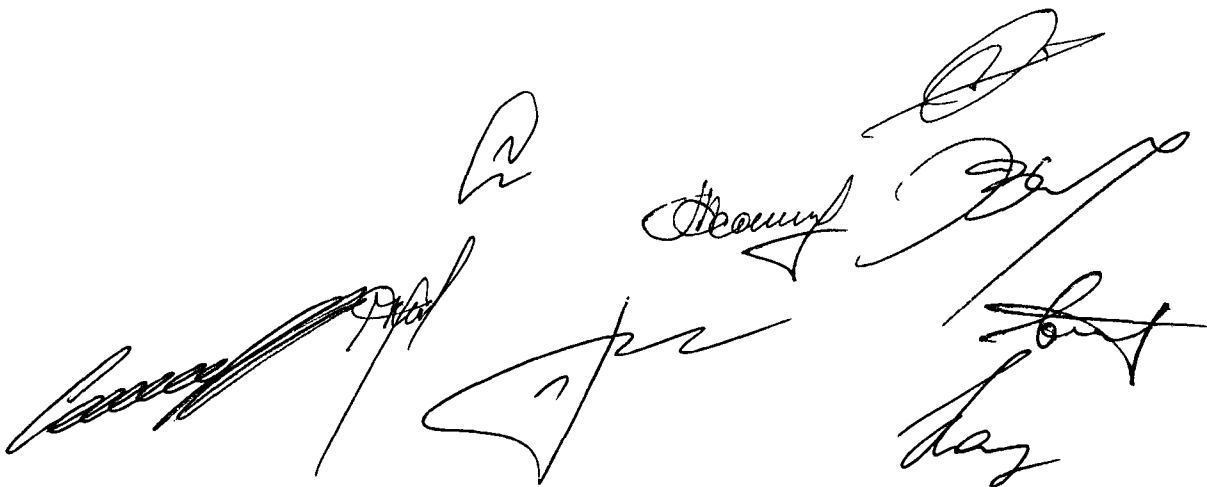
В целях внедрения единого закона о тишине и покое граждан на территории Российской Федерации, а также унифицированной системы профилактики правонарушений в сфере общественного порядка, предполагается сформировать систему органов и лиц, участвующих в профилактике, предупреждении и пресечении соответствующих правонарушений:

- лица, осуществляющие управление многоквартирным домом;
- государственные жилищные инспекции (по аналогии с нарушениями законодательства о запрете курения в подъездах и лифтах многоквартирных домов);
- органы внутренних дел.

Лица, осуществляющие управление многоквартирного дома, должны получить право проводить профилактические мероприятия посредством информирования граждан о требованиях к соблюдению тишины в установленные периоды времени, а также принимать меры, необходимые для привлечения лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, в том числе составлять акт о нарушении тишины и покоя граждан для последующей передачи в органы государственной власти, уполномоченные рассматривать и составлять протоколы о совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время. Данный акт будет служить дополнительным основанием для возбуждения административного производства в отношении нарушителя, а также подтверждением факта повторного или систематического совершения противоправных действий. Помимо прочего, предлагаемая концепция взаимодействия соответствует государственному курсу на исключение дублирующих, избыточных и несвойственных полиции функций.

Введение единых норм о мерах наказания за совершение действий гражданами и юридическими лицами, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, а также необходимые изменения о лицах, уполномоченных на составление протоколов о совершении действий, посягающих на общественный порядок, предлагается урегулировать путем доработки и принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время», зарегистрированный под номером 97773-8.

Принятие законопроекта фактически введет новые обязательные требования по соблюдению тишины и покоя граждан юридическими лицами и должностными лицами в процессе осуществления их хозяйственной деятельности. В этой связи, а также в целях обеспечения переходного периода, предлагается установить дату вступления закона в силу 1 марта 2023 года.

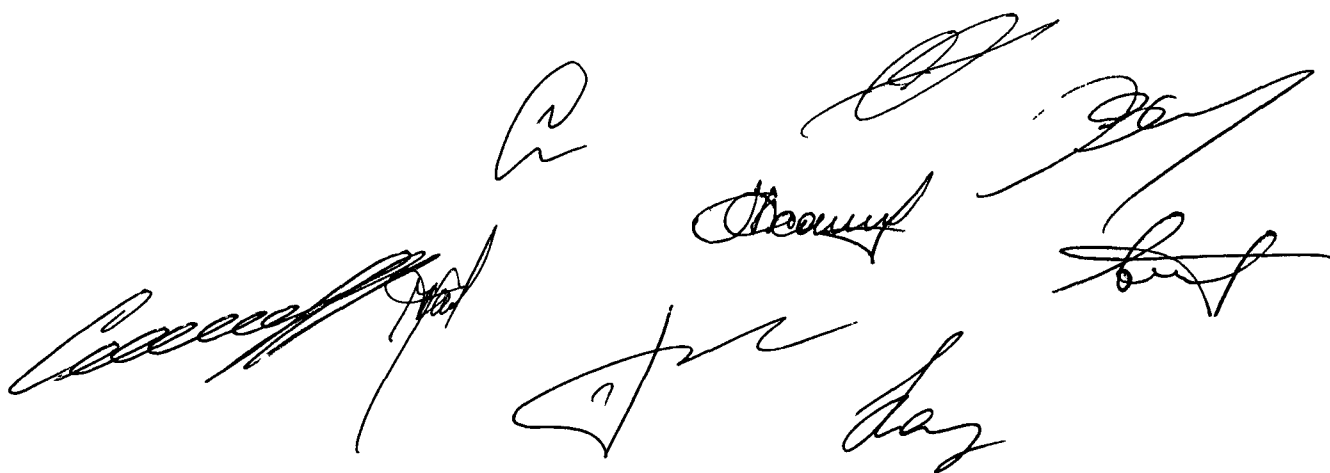


Александр

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a smaller one in the center, and several others on the right side, all appearing to be in cursive or semi-cursive script.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации» потребует внесения изменений в отдельные статьи Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и Жилищного кодекса Российской Федерации.

Данные изменения предлагается урегулировать путем доработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время», зарегистрированный под номером 97773-8.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a smaller one in the center, and several others on the right side, some appearing to be initials or short names.