



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

31 марта 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 листах;
  2. Пояснительная записка на 2 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 листах;
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

Я.Е.Нилов

Д.А.Свищёв

А.Н.Диденко

С.Д.Леонов

Сенаторы Российской Федерации

И.Н.Абрамов

Е.В.Афанасьева

В.Е.Деньгин

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
Д.А.Свищёвым,  
А.Н.Диденко,  
С.Д.Леоновым,

Сенаторами Российской  
Федерации  
И.Н.Абрамовым,  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект № 97443-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; №45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст.

4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51) следующие изменения:

1) главу 20 дополнить статьей 20.1<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 20.1<sup>1</sup>. Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время**

Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 22 часов до 7 часов в жилых домах, гостиницах, общежитиях, объектах социального назначения (в том числе объектах здравоохранения, образования), в жилых зонах и на территориях объектов социального назначения, а также совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан при проведении с 22 часов до 7 часов строительных, ремонтных, погрузочно-разгрузочных и других работ, в том числе в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, на проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, действий, связанных с совершением богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не противоречащих законодательству,

или проведением в порядке, не противоречащем законодательству, культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами местного самоуправления,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух с половиной тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

2) в части 2 статьи 23.1 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьей 20.1<sup>1</sup>,»;

3) в статье 23.3:

а) в части 1 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьей 20.1<sup>1</sup>,»;

б) в части 2:

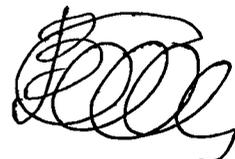
в пункте 1 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьей 20.1<sup>1</sup>,»;

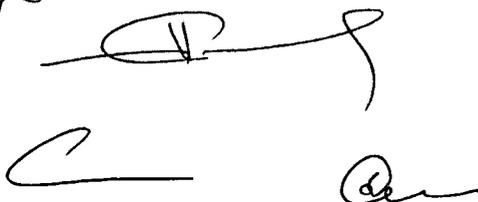
в пункте 9 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьей 20.1<sup>1</sup>,»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьей 20.1<sup>1</sup>».

  
Президент  
Российской Федерации







## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время»**

Настоящий законопроект направлен на установление на федеральном уровне ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Соблюдение тишины и покоя граждан, особенно в ночное время, крайне важно для сохранения здоровья и работоспособности.

Законодательством ряда субъектов Российской Федерации установлен запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, а также установлена административная ответственность за совершение указанных правонарушений.

Однако, как показывает практика, процесс привлечения к предусмотренной региональным законодательством административной ответственности с участием не только должностных лиц органов внутренних дел (полиции), но и иных должностных лиц, определенных законодательством субъекта Российской Федерации, довольно сложен и слишком растянут по времени. Это приводит к тому, что все больше должностных лиц и граждан, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, уходят от ответственности, а виновные лица не подвергаются справедливым санкциям и продолжают нарушать права граждан.

О том, что вопрос привлечения к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время должен быть решен на федеральном уровне свидетельствуют многочисленные законопроекты, вносимые по данному вопросу законодательными органами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам,

имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

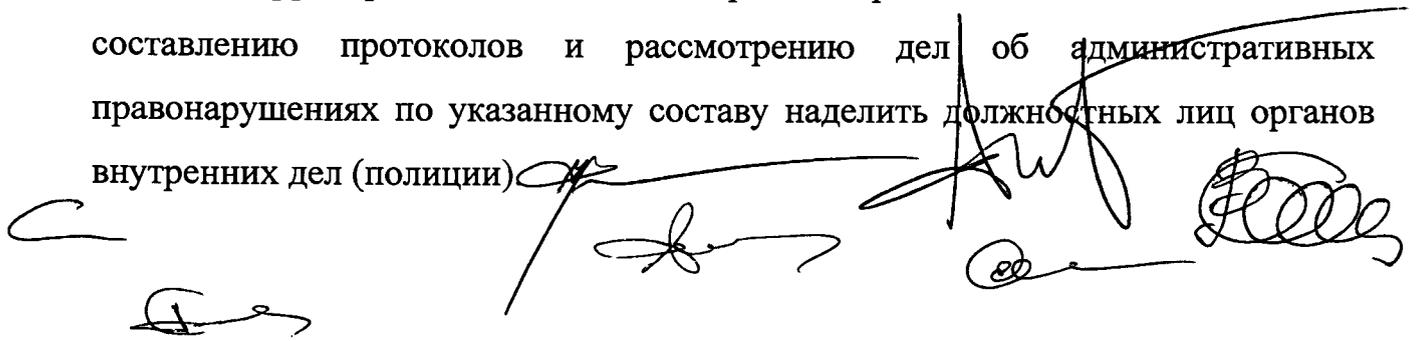
О недопустимости нарушения прав и законных интересов соседей указано в части 2 статьи 1, части 4 статьи 17, в части 1 статьи 91 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В пункте 39 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 года № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» в качестве примеров таких нарушений приводятся прослушивание музыки, использование телевизора, игра на музыкальных инструментах в ночное время с превышением допустимой громкости; производство ремонтных и строительных работ или иных действий, повлекших нарушение покоя граждан и тишины в ночное время.

Следует также иметь в виду, что в соответствии с положениями статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство (пункт «к») и обеспечение законности, правопорядка (пункт «б») находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

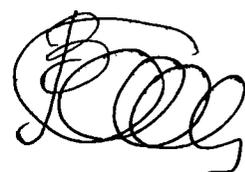
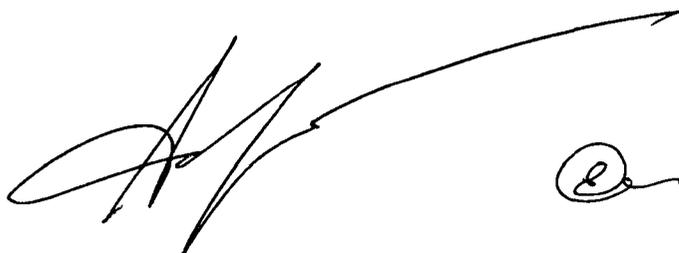
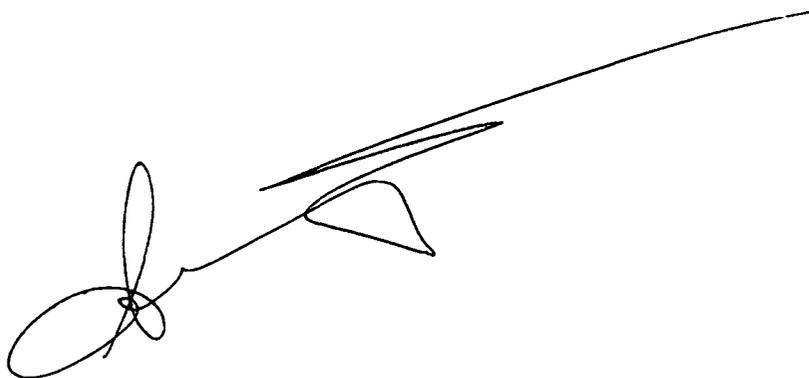
Учитывая изложенное, законопроектом предлагается дополнить главу 20 КоАП новой статьей, предусматривающей установление административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время в виде административного штрафа для граждан в размере от 2,5 тысяч до 5 тысяч рублей; должностных лиц - от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

Учитывая значимость единообразного исполнения федерального закона на всей территории Российской Федерации, предлагается полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях по указанному составу наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции)



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях в части**  
**установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан**  
**в ночное время»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.

The image shows several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures scattered across the lower half of the page. Some are long and horizontal, while others are more vertical or circular. The signatures appear to be official or personal marks.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » марта 20 22г.

№ 2744п-П4

МОСКВА

↓  
Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/242 от 24 декабря 2021 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях  
в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя  
граждан в ночное время", вносимый в Государственную Думу депутатами  
Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить главу 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) статьей 20.1<sup>1</sup>, устанавливающей ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Согласно части 1 статьи 1.1 КоАП законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 1.3 КоАП к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных



федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем в законодательстве Российской Федерации отсутствует запрет на совершение действий, образующих объективную сторону состава проектируемого административного правонарушения, - нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. При этом запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, установлен законодательством ряда субъектов Российской Федерации.

Таким образом, установление указанного запрета на федеральном уровне требует внесения системных изменений в федеральное законодательство, так как в проектируемой норме отсутствует перечень конкретных деяний в качестве основания для привлечения лиц к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Следует отметить, что необходимость внесения предлагаемого изменения должна основываться на результатах анализа материалов правоприменительной практики и статистических данных о фактически совершенных деяниях, динамике, причинах и условиях их совершения на всей территории Российской Федерации. Однако в пояснительной записке к законопроекту такая информация отсутствует.

Следует также отметить, что законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования неоднократно рассматривались в Правительстве Российской Федерации и не были поддержаны (официальный отзыв от 27 октября 2017 г. № 7829п-П4, заключение от 7 декабря 2017 г. № 9017п-П4).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. Григоренко

