

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 июня 2022.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.06.2022 17:12
№153851-8; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий).

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.
6. Заключение Правового управления ГД на **3** л. в 1 экз.
7. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы

Ю.П.Синельщиков

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В.Коломейцевым,
Д.А.Парфеновым,
Ю.П.Синельщиковым

Проект № 153851-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847; 2004, N 34, ст. 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 13, 40; N 30, ст. 3131; N 52, ст. 5574; 2006, N 1, ст. 4; N 2, ст. 172; N 6, ст. 636; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 31, ст. 3420; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5281; N 52, ст. 5498; 2007, N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; 2008, N 20, ст. 2259; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 29, ст. 3597; 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4193, 4207; 2011, N 1, ст. 23; N 7, ст. 901; N 19, ст. 2714; N 47, ст. 6602; N 50,

ст. 7362, 7366; 2012, N 24, ст. 3082; N 31, ст. 4320; N 47, ст. 6403, 6404, 6405; N 53, ст. 7602; 2013, N 14, ст. 1666; N 19, ст. 2323; N 26, ст. 3207, 3208, 3209; N 27, ст. 3469, 3477; N 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; N 31, ст. 4191; N 44, ст. 5624; N 48, ст. 6163; N 49, ст. 6343; N 51, ст. 6683, 6696; N 52, ст. 6961, 6994; 2014, N 6, ст. 557, 566; N 11, ст. 1096; N 19, ст. 2302, 2317, 2335; N 26, ст. 3366; N 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; N 52, ст. 7548; 2015, N 1, ст. 35, 83, 85; N 10, ст. 1405, 1416; N 21, ст. 2981; N 27, ст. 3950; N 29, ст. 4354, 4374, 4391; N 45, ст. 6208; N 48, ст. 6710, 6716; N 51, ст. 7249; 2016, N 1, ст. 59, 63, 84; N 10, ст. 1323; N 11, ст. 1481, 1490; N 26, ст. 3871, 3877, 3891; N 27, ст. 4160, 4164, 4206, 4223, 4238, 4259; N 50, ст. 6975; 2017, N 1, ст. 12, 31; N 11, ст. 1535; N 17, ст. 2456; N 18, ст. 2664; N 23, ст. 3227; N 31, ст. 4814, 4816; N 47, ст. 6851; N 52, ст. 7937; 2018, N 1, ст. 21, 30, 35; N 7, ст. 973; N 31, ст. 4825, 4826, 4828; N 41, ст. 6187; N 45, ст. 6832; N 47, ст. 7128; N 53, ст. 8447, 8483; 2019, N 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; N 16, ст. 1820; N 18, ст. 2220; N 22, ст. 2670; N 25, ст. 3161; N 27, ст. 3536; N 30, ст. 4119, 4120, 4121; N 44, ст. 6178; N 49, ст. 6964; N 51, ст. 7494, 7495; N 52, ст. 7811, 7819; 2020, N 14, ст. 2019, 2029; N 30, ст. 4744; N 31, ст. 5037; N 42, ст. 6526; N 50, ст. 8065; 2021, N 1, ст. 50, 51, 5270; N 6, ст. 959; N 9, ст. 1461, 1466, 1471; N 11, ст. 1701, 1702; N 13, ст. 2141; N 15, ст. 2425, 2431, 2443; N 18,

ст. 3046; N 22, ст. 3676; N 24 (Часть I), ст. 4221, ст. 4223, ст. 4224, N 27 (часть I), ст. 5060, ст. 5111) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1.2 статьи 17.15,» слова «части 6 статьи 19.3,» исключить;

2) в статье 19.3:

а) в абзаце втором части 1 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

б) в абзаце втором части 1.1 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

в) в абзаце втором части 2 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

г) в абзаце втором части 4 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

д) в абзаце втором части 5 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

е) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пять тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

3) в статье 20.2:

а) в абзаце первом части 1 после слов «частями 2 – 4» слова «и 9»
исключить;

б) части 9 и 10 исключить.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Путин' (Putin), written in a cursive style. The signature is positioned below the text of the President of the Russian Federation.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»
(в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и
проведения публичных мероприятий)**

Федеральным законом от 24.02.2021 № 24-ФЗ ужесточено наказание за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудников правоохранительных органов, усилена ответственность за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий.

В качестве наказания в ст. 19.3 КоАП РФ введены обязательные работы на срок до 200 часов.

Статьей 20.2 КоАП РФ закреплена ответственность за несоблюдение требования отчитываться о расходовании денежных средств на публичное мероприятие (установлен штраф на граждан до 20 тыс. рублей).

Вместе с тем административный арест и обязательные работы, как наиболее суровые виды наказания за действия некриминального характера, противоречат Конституции Российской Федерации и международным правовым актам, в соответствии с которыми запрещается лишать свободы человека за незначительные проступки и применять принудительный труд. Действующие санкции несопоставимы и несоразмерны с характером указанных правонарушений.

Кроме того, применение обязательных работ за подобные действия не отвечает правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 4-П. Названная мера ответственности может применяться, только если действия нарушителей повлекли причинение вреда здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц либо наступление иных подобных последствий.

Как показывают статистические данные, количество правонарушений, предусмотренных ст. 19.3 КоАП РФ, остается примерно на одном уровне, существенного увеличения их числа не наблюдается. Немотивированное увеличение санкций подрывает доверие граждан к правоохранительной системе.

В этой связи законопроектом предлагается исключить административный арест и обязательные работы в качестве санкции за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 19.3 КоАП РФ, а также снизить размер налагаемого штрафа за проступки, связанные с проведением публичных мероприятий.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

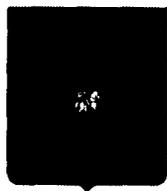
A handwritten signature in black ink, appearing to be 'С.И.С.', is written above a large, stylized signature or stamp that consists of several overlapping loops and lines.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)

Принятие федерального закона не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower center of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » июня 2022 г.

№ 6696п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Ю.П.Синельщикову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СЮП-4/203 от 18 марта 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Ю.П.Синельщиковым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается смягчить административную ответственность, предусмотренную частями 1 - 6 статьи 19.3 "Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), исключив из санкций указанных норм наказания в виде административного ареста и обязательных работ, а также понизив размеры административного штрафа в части 6 данной статьи.

Законопроект также предусматривает исключение установленной частями 9 и 10 статьи 20.2 КоАП административной ответственности за нарушение порядка финансирования публичного мероприятия.

Следует отметить, что внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях должно основываться на анализе статистических данных и материалов правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности либо избыточности действующих мер административной ответственности на всей территории Российской Федерации. Однако в пояснительной записке к законопроекту такая информация отсутствует, в связи с чем невозможно сделать вывод о необходимости внесения предлагаемых изменений.

Кроме того, необходимо учитывать, что Федеральным законом от 24 февраля 2021 г. № 24-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" санкции частей 1 - 6 статьи 19.3 КоАП пересмотрены в сторону усиления административной ответственности, а статья 20.2 КоАП дополнена частями 9 и 10. С учетом непродолжительного периода времени, прошедшего со дня вступления в силу указанного Федерального закона, предлагаемые законопроектом корректировки соответствующих положений КоАП представляются преждевременными.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 8 (495) 692-54-52 Факс 8 (495) 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

01.04.2022 г. № ВН 2.2-1/1031

К № ВН-СЮП-3/22 от 18.03.2022



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.04.2022
№ВН2.2-1/1031: 3.1

Уважаемый Юрий Петрович!

В Правовом управлении в порядке оказания правового содействия рассмотрен представленный Вами проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)» (далее соответственно – законопроект, Кодекс).

Из санкций статьи 19.3 Кодекса, которой установлена административная ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации, законопроектом (пункт 2) предлагается исключить альтернативные административные наказания в виде административного ареста и обязательных работ.

Обоснованность такого подхода требует дополнительного обсуждения, имея в виду степень общественной опасности предусмотренных статьей 19.3 Кодекса правонарушений, характеризующихся умышленным противоправным поведением совершившего их лица. Проектными изменениями фактически создаются предпосылки для неповиновения законным распоряжениям указанных сотрудников и военнослужащих, что не будет способствовать эффективности исполнения ими своих

служебных обязанностей, равно как и ответственному поведению участников публичных мероприятий.

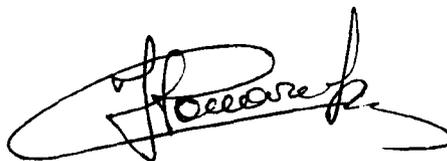
Предлагаемое законопроектом (подпункт «е» пункта 2) уменьшение размеров административных штрафов в части 6 статьи 19.3 Кодекса не учитывает повышенную общественную опасность соответствующих противоправных действий, так как положениями данной части предусматривается административная ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1, 4 или 5 этой статьи, если оно совершено организатором или участником собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в связи с проведением указанного мероприятия.

Законопроектом вносятся изменения в статью 20.2 Кодекса, при этом предлагается исключить из нее положения частей 9 и 10 (подпункт «б» пункта 3 законопроекта). Указанные части были введены в статью 20.2 Кодекса Федеральным законом от 24 февраля 2021 г. № 24-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в связи с совершенствованием законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, которым были установлены новые обязанности организаторов публичных мероприятий. Отсутствие мер административной ответственности за их неисполнение не будет стимулировать организаторов публичных мероприятий к правомерному поведению и создаст пробел в правовом регулировании.

Кроме того, предусмотренные законопроектом изменения в целом противоречат концепции указанного Федерального закона, так как в значительной степени аннулируют внесенные им в Кодекс изменения, направленные на усиление мер административной ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий. В связи с этим обращаем внимание, что сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности и предсказуемость законодательной политики являются одними из составляющих принципа поддержания доверия к закону и действиям государства, на необходимость соблюдения которого при осуществлении законодательной деятельности неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии со статьей 1² Федерального закона от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» законопроект может быть внесен в Государственную Думу только при наличии официального отзыва Правительства Российской Федерации.

Начальник управления



Р.Н.Колачев

Веселов И.Г.
Мельников В.В.