

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 05 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.05.2022 16:37  
№130415-8; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: Текст законопроекта и материалы к нему на \_\_ л.

С уважением,


 И.А.Яровая

 Д.Ф.Вяткин

 Я.Е.Нилов

 И.А.Панькина

 Д.А.Певцов

 Ю.П.Синельщиков

 Н.В.Новичков

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И.А.Яровой,  
Д.Ф.Вяткиным,  
Я.Е.Ниловым,  
И.А.Панькиной,  
Д.А.Певцовым,  
Ю.П.Синельщиковым,  
Н.В.Новичковым

№ 130495-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; 25.06.2007, № 26, ст. 3089; 29.07.2013, № 30 (часть I), ст. 4029; 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 81) внести следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «11.20.1, частью 9 статьи 13.11» заменить словами «11.20.1, частью 4 статьи 12.7, частью 9 статьи 13.11»;

2) статью 12.7 дополнить частью 4 следующего содержания:

«Повторное управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, либо обязательные работы на срок от ста пятидесяти до двухсот часов.»;

3) часть 1 статьи 23.1 слова «частью 2 статьи 12.7» заменить словами «частями 2 и 4 статьи 12.7»;

4) в части 1 статьи 27.12 слова «частями 1 и 2 статьи 12.7» заменить словами «частями 1, 2 и 4 статьи 12.7»;


5) в части 1 статьи 27.13 слова «частями 1 и 2 статьи 12.7» заменить словами «частями 1, 2 и 4 статьи 12.7»;

6) в части 2 статьи 28.3:

в пункте 1 слова «частью 2 статьи 12.7» заменить словами «частями 2 и 4 статьи 12.7»;

в пункте 93 слова «частью 2 статьи 12.7» заменить словами «частями 2 и 4 статьи 12.7».

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. One signature is clearly legible as 'Владимир Путин' (Vladimir Putin), the President of the Russian Federation. There are other signatures that are less legible, possibly belonging to other officials or members of the drafting committee.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Цель законопроекта, прежде всего, сбережение жизней водителей, пешеходов и пассажиров, а также упреждение административных правонарушений и уголовных преступлений.

Данный законопроект направлен на повышение мер общественной безопасности, сохранение жизни и здоровья граждан, предупреждение общественно опасных действий, совершаемых лицами, лишенными права управления транспортными средствами.

Лицо, лишенное права управления транспортными средствами по решению суда ограничивается в праве управления транспортным средством как источником повышенной опасности в целях обеспечения общественной безопасности.

Однако статистические данные свидетельствуют о том, что на протяжении последних пяти лет продолжают расти показатели аварийности по вине водителей, лишенных права управления транспортным средством.

В 2021 г. в суды поступило 102 124 дел по факту управления транспортными средствами лицами, лишенными права управления. В 2020 г. зафиксирован существенный рост таких правонарушений: судами было рассмотрено более 91 тысяч дел, что на 25 % превысило показатели 2019 г., когда было рассмотрено около 72 тыс. подобных дел.

Данные происшествия характеризуются достаточно высокой степенью тяжести последствий, в них погибает каждый десятый пострадавший.

Каждое девятое ДТП, связанное с выездом на полосу встречного движения, совершено лицами, лишенными права на управление ТС либо не имеющими такого права, число погибших в таких ДТП в 2020 г. возросло почти на 15 %.

Учитывая, что по вине лиц, которые не должны были участвовать в дорожном движении в качестве водителей, совершено более трети (35,3%) ДТП, связанных с выездом на полосу встречного движения, а доля числа погибших по их вине приближается к половине из всех погибших из-за выездов на полосу для встречного движения, совершенно очевидно, что те меры административной и уголовной ответственности, которые сегодня предусмотрены, не обеспечивают в должной степени защиту общественных интересов и решения задач безопасности.

Неуклонно также растет количество дел по факту управления транспортным средством лицами, находящимися в состоянии опьянения и лишенными права управления транспортным средством или не имеющими такого права. В частности, в 2020 г. число таких правонарушений по сравнению с 2019 г. выросло более чем на 11 % (с 54 126 до 60 153 дел). В 2021 г. в суды поступило почти 60 тыс. таких дел.

Статистические сведения свидетельствуют о том, что требуют усиления меры ответственности за неисполнение судебного запрета о лишении права управления транспортным средством.

Действующие нормы административного законодательства фактически позволяют лицу многократно продолжать управление транспортным средством, будучи лишённым такого права или не имея такого права, что девальвирует сам факт судебного решения, имеющего цель упреждения происшествий и недопущения к управлению источниками повышенной опасности лиц, признанных судом потенциально общественно опасными.

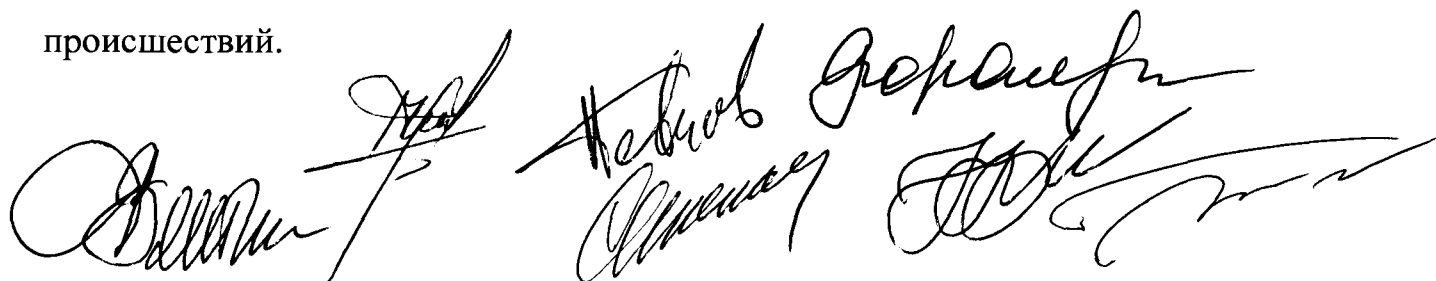
Законопроектом предлагается установить самостоятельную и повышенную административную ответственность за повторное управление транспортным средством водителем, лишённым права управления транспортным средством. В настоящее время по таким деяниям вообще отсутствует признак повторности. При этом многократные нарушения и публичное демонстративное неуважение к закону и пренебрежение ценностью жизни и безопасности граждан сегодня влечет одну и ту же ответственность.

При этом ответственность за повторное управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством, будет наступать не только в тех случаях, когда лицо ранее совершило правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), но и в случае когда лицо ранее было подвергнуто административному наказанию за совершение иных административных правонарушений, связанных с управлением транспортным средством, являясь лишенным права управления транспортными средствами (например, за управление транспортным средством в состоянии опьянения), если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Данный подход учитывает позицию Пленума Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой в случае когда лицо ранее лишено права управления транспортными средствами за совершение иного, помимо предусмотренного частью 1 статьи 12.8 или частью 1 статьи 12.26 КоАП РФ, административного правонарушения (например, за оставление в нарушение ПДД РФ места дорожно-транспортного происшествия), управляет транспортным средством в состоянии опьянения либо не выполнило законное требование уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, его действия следует квалифицировать соответственно по части 3 статьи 12.8 либо части 2 статьи 12.26 КоАП. При этом дополнительная квалификация действий лица по части 2 статьи 12.7 КоАП РФ в указанном случае не требуется (п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2019 г. № 20).

Законопроект поддержан Правительством Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит повысить уровень безопасности дорожного движения и сократить показатели аварийности на дороге, обеспечить дополнительные условия для профилактики дорожно-транспортных происшествий.

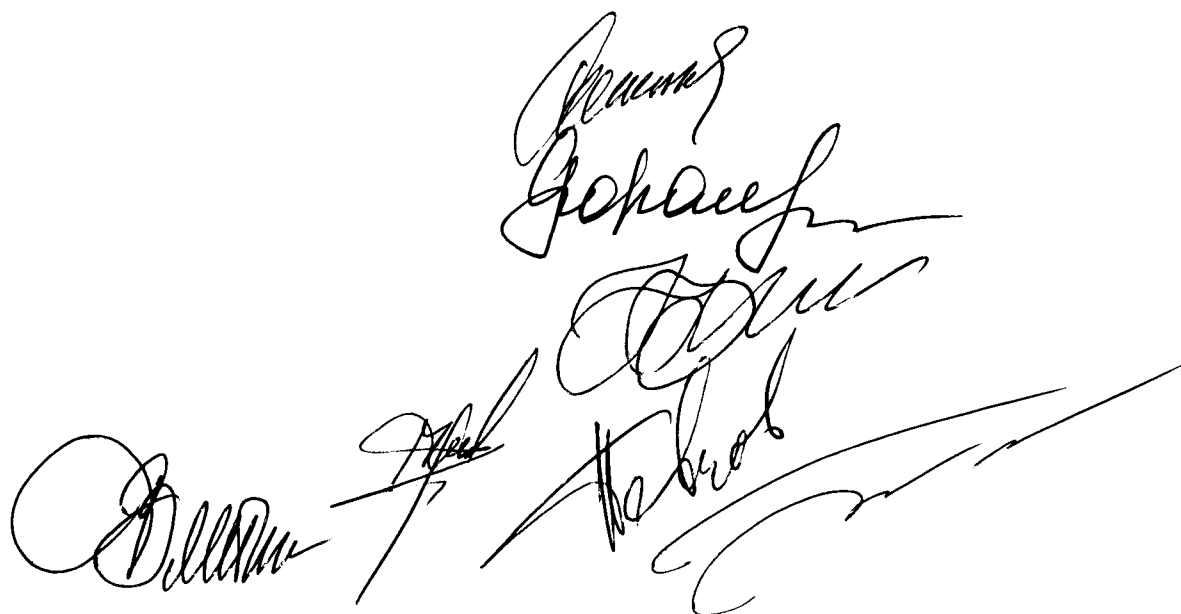


## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Обеспечение предлагаемого законопроектом механизма будет осуществляться уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



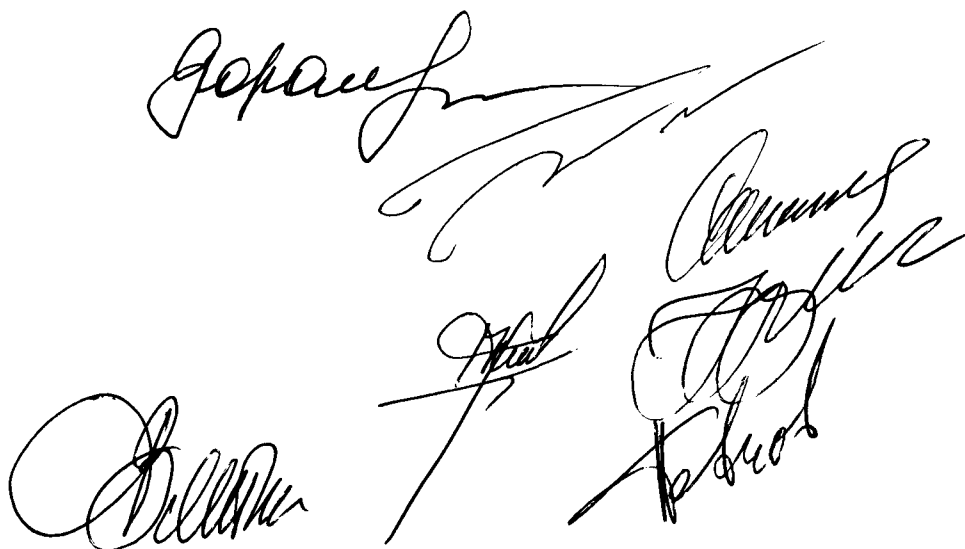
Handwritten signatures of several individuals in black ink, including the name "Горюхов" (Goryukhov) clearly visible in the upper right portion of the signature block.

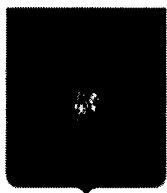


## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » мая 2022 г.

№ 4902п-П50

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
И.А.Яровой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЯИА-2/2 от 24 февраля 2022 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы И.А.Яровой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 4, предусматривающей установление повышенных мер административной ответственности за повторное управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, в виде административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо обязательных работ на срок от ста пятидесяти до двухсот часов.

Составление протоколов об указанных административных правонарушениях предлагается отнести к полномочиям должностных лиц органов внутренних дел (полиции) и военной автомобильной инспекции, а рассмотрение дел о данных правонарушениях - к исключительной компетенции судей.

Законопроект не противоречит положениям актов более высокой юридической силы, в том числе Договора о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем проектируемую диспозицию части 4 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует привести в соответствие с конструкциями аналогичных норм, устанавливающих административную ответственность за повторное совершение однородных административных правонарушений.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту необходимо дополнить информацией, подтверждающей, что принятие соответствующего федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с возможным увеличением нагрузки на сотрудников, на которых возлагаются полномочия по составлению предусматриваемых законопроектом протоколов об административных правонарушениях.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко